



Ein cyf/Our ref: RE/514/21

Mick Antoniw AS,
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

19 Mawrth 2021

Annwyl Mick,

Datganiad Ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C – Rheoliadau Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr (Cofrestrfa Protocol Kyoto) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2021

Diolch am eich llythyr yn gofyn am gadarnhad ynghylch:

- 1) pam na chafodd Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol (SICM) ei osod gerbron y Senedd mewn perthynas â'r Offeryn Statudol (OS) hwn; a
- 2) pam nad yw'r dull o ymdrin â chynllun Protocol Kyoto yn dilyn dull gweithredu cynllun masnachu allyriadau (ETS) y DU gyfan (a sefydlwyd drwy Orchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020, fel y'i diwygiwyd).

O ran cwestiwn (1), rwyf wedi dod i'r casgliad nad oes angen SICM mewn perthynas â'r OS hwn am y rhesymau canlynol.

Ar hyn o bryd, diffiniad adran 41A(7) o Ddeddf yr Amgylchedd 1995 o "gofrestrfa cynllun masnachu allyriadau" yw unrhyw gofrestrfa a weithredir gan Asiantaeth yr Amgylchedd er mwyn cyflawni rhwymedigaethau'r Deyrnas Unedig y cyfeirir ati yn Erthyglau 4(3) a 5(1) o Reoliad Cofrestrfeydd 2013 (Rheoliad y Comisiwn (UE) Rhif 389/2013). Bydd y diwygiad a wnaed gan Reoliad 11 o'r OS hwn yn newid y cyfeiriad at "gofrestrfa cynllun masnachu

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales
Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

allyriadau" yn adran 41A(7) i "Gofrestrfa Protocol Kyoto", ac yn diffinio'r olaf fel y gofrestrfa a weinyddir ar ran y DU at ddibenion ei rhwymedigaethau fel parti i Brocolol Kyoto.

Mae hyn yn angenrheidiol oherwydd bod yr Erthyglau penodol hyn o Reoliad Cofrestrfeydd 2013 yn cyfeirio at Gofrestrfa'r Undeb, sef cofrestrfa'r UE ar gyfer lwfansau o dan ETS yr UE a Phrotocol Kyoto. Pan oedd y DU yn rhan o ETS yr UE, roedd Asiantaeth yr Amgylchedd wedi'i dynodi yn weinyddwr cenedlaethol y DU a'r gweinyddwr cofrestrfa ar gyfer Protocol Kyoto, at ddibenion Cofrestrfa'r Undeb. Ar ôl Brexit, nid yw'r DU yn rhan o Gofrestrfa'r Undeb, ond mae ganddi ei chofrestrfa ETS a'i Chofrestrfa Protocol Kyoto ei hun ar gyfer DU. Mae'r ddwy ar wahân, ac er bod deddfwriaeth newydd ETS y DU yn dynodi pob un o'r pedwar rheoleiddwyr yn y DU yn weinyddwyr cofrestrfa ar y cyd ar gyfer ETS y DU, nid yw hynny'n wir yn achos cofrestrfa Protocol Kyoto y DU. Mae hyn yn gysylltiedig â'ch ail gwestiwn a dychwelaf at hwn yn fanylach isod.

Er mwyn bodloni'r meini prawf ar gyfer SICM, byddai angen dadlau bod diwygio adran 41A(7) o Ddeddf yr Amgylchedd 1995 o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, naill ai i:

- Sefydlu cofrestrfa Protocol Kyoto ar gyfer Cymru, a weinyddir gan CNC; neu
- Ddynodi naill ai CNC, Asiantaeth yr Amgylchedd neu bob un o bedwar rheoleiddwyr amgylcheddol y DU yn weinyddwr cofrestrfa Protocol Kyoto y DU.

Er y gellid dadlau y gallai'r Senedd basio deddfwriaeth i sefydlu cofrestrfa Protocol Kyoto yng Nghymru, na fyddai unrhyw bwrpas i gofrestrfa o'r fath. Ni fyddai'n gallu dal unedau lwfansau ar gyfer Cymru i'w masnachu (oherwydd bod Protocol Kyoto yn ymwneud ag unedau'r DU, sy'n cael eu cadw o dan enw llywodraeth y wlad sydd wedi ymrwymo i'r Protocol, h.y. Llywodraeth y DU). Ni allai Gweinidogion Cymru greu uned Kyoto ar gyfer Cymru at ddibenion cofrestrfa Protocol Kyoto ar gyfer Cymru, ac felly, ein barn ni yw na allem mewn gwirionedd sicrhau'r un effaith yng Nghymru ag a gyflawnir gan yr OS hwn.

Yn ogystal, mae dynodi CNC yn weinyddwr cofrestrfa Protocol Kyoto y DU yn debygol iawn o fynd yn groes i adran 108A(2)(a) a (b) o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, gan y byddai'r ddarpariaeth yn ymestyn y tu hwnt i Gymru a Lloegr ac yn berthnasol i faterion y tu allan i Gymru. Yn yr un modd â chofrestrfa ETS y DU, byddai angen gwneud y trefniadau hyn ar y cyd.

Mae hyn yn dod â mi'n ôl at gwestiwn (2). Datblygodd Llywodraeth y DU y ddwy ffrwd waith yn annibynnol ar ei gilydd. Yn anffodus, nid oedd Llywodraeth y DU yn derbyn bod pwnc yr

OS wedi'i ddatganoli am tua 18 mis, er gwaethaf yr herio parhaus gennym ni (yn enwedig ar sail cymharydd ETS y DU). Ym mis Medi 2020, derbyniodd Llywodraeth y DU fod y mater wedi'i ddatganoli ond roedd yr oedi'n golygu nad oedd digon o amser ar gael i lunio'r cynllun ar sail y pedair gwlad (fel ETS y DU). Rydym yn cydnabod bod y sefyllfa hon yn destun siom, ac felly rwyf am fod yn glir ein bod yn cadw'r hawl i ailedrych ar drefn y cynllun yn y dyfodol, yn enwedig pwy sy'n cyflawni'r rôl reoleiddio

Yn olaf, yr ydych wedi nodi bod teitl yr OS yn anghywir ar y datganiad ysgrifenedig. Rhoddodd Gweinidogion Cymru gydsyniad i'r hyn yr oeddem yn deall mai dyna oedd yr OS terfynol, fodd bynnag, diwygiodd Llywodraeth y DU deitl yr OS pan oeddent yn rhannu OS 'terfynol' diffiniol. Gall teitlau OSau gael eu diwygio gan Lywodraeth y DU cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Y tro hwn ni chafodd y newid hwyr i'r teitl ei nodi ar adeg cyhoeddi'r datganiad hysbysu.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Rebecca Evans". The signature is written in a cursive, flowing style.

Rebecca Evans AS
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd